

## БЕДНОСТЬ, КАК СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКАЯ ПРОБЛЕМА, И ПУТИ ЕЕ РЕШЕНИЯ В РЕСПУБЛИКЕ УЗБЕКИСТАНЕ

Л.У.Ақбарова

старший преподаватель кафедры «Экономика транспорта»,

Ташкентский государственный транспортный университет

### ABSTRACT

Poverty as an economic phenomenon has become a factor of destabilization and, in some cases, a brake on the economic and social development of countries and regions of the world. The problem of poverty is becoming the subject of research by many domestic and international experts.

**Keywords:** poverty, unemployment, jobs, poverty reduction, development programs.

Абстракт. Бедность как экономическое явление, стала фактором дестабилизации и, в ряде случаев, тормозом экономического и социального развития стран и регионов мира. Проблема бедности становится предметом исследования многих отечественных и международных экспертов.

Известно, что бедность была вечным спутником человеческой цивилизации. Она сопровождала человека во все времена, но особенно масштабный характер приобретала в периоды природных катаклизмов (землетрясений, наводнений, засух), социальных потрясений (войны, революции), а также во времена экономических, политических кризисов. Но, несмотря на различия ее проявления, и уровня в разных странах, во все периоды человечества она имеет общие черты.

В последние десятилетия, в период усилившихся процессов глобализации мировой экономики, роста взаимозависимости национальных экономик, бедность как экономическое явление, стала фактором дестабилизации и, в ряде случаев, тормозом экономического и социального развития стран и регионов мира. И не случайно, проблема бедности становится предметом исследования многих отечественных и международных экспертов.

Бедность — характеристика экономического положения индивида или социальной группы, при котором они не могут удовлетворить определённый круг минимальных потребностей, необходимых для жизни, сохранения трудоспособности, продолжения рода. Бедность — это лишение людей элементарных условий жизни, необходимого набора продуктов питания, которые обеспечивали бы ему нормальный уровень жизнедеятельности. Кроме этого, есть также социальные, психологические аспекты данной проблемы, так как бедность унижает человеческое достоинство, делая его человеком, не способным в полной мере осуществлять свое истинное предназначение — быть нормальным гражданином государства и полноценной личностью цивилизованного общества. Поэтому борьба с бедностью, стремление как можно больше сократить ее уровень должны быть приоритетами в любом цивилизованном современном государстве.

В разных странах мира бедность выглядит по-разному:

1. Китай одна из самых развитых стран мира. Нищета составляет 65% населения страны;

2. США. В США около 16% бедных от всего населения. В Америке есть понятие «нищий работающий человек». Бедность всегда ассоциируют именно с безработицей.

3. Япония – третья страна в мире держава по масштабу экономической мощи, но с каждым годом уровень бедности в стране растет. Главная причина – безработица. Каждый шестой японец считается бедным.

Чтобы определить, кто является бедным, а кто не бедным, основываясь на знаниях о потреблении (доходах), следует выбрать *пороговый уровень бедности*, который обычно называют «чертой бедности». Это довольно сложная задача, так как нет единого согласия ни по определению бедности, ни по тому, что будет служить порогом для определения бедности.<sup>1</sup> Наиболее часто используемыми определениями черты бедности являются следующие:

- *Основанная на питании черта бедности.* Бедность принимает определенные формы и одной из таких форм является голод. В этом случае благосостояние будет измеряться как ежедневное потребление калорий на душу населения и сравниваться с ежедневной минимальной потребностью в энергии для этой категории людей

- *Международная черта бедности.* Эта черта бедности используется Всемирным банком для международных сопоставлений. Она была установлена в размере 1,25 долл. США в день измеряемой в долларах по паритету покупательной способности для показателя черты крайней нищеты и в 2,5 долл. США в день для показателя черты бедности.<sup>2</sup> В настоящее время именно эта черта бедности используется 15 самыми бедными странами мира. Вместе с тем, на данный момент, учитывая специфику и этапы развития разных стран, используются и другие черты бедности. В частности, для стран с уровнем дохода ниже среднего черта бедности устанавливается в 3,2 доллара в день и для стран с уровнем дохода выше среднего – 5,5 доллара в день.<sup>3</sup>

- *Относительная черта бедности.* Бедность является не только абсолютным, но и относительным понятием. Люди вполне могут чувствовать себя бедными, сравнивая свое потребление с другими, из соответствующей контрольной группы. Это концепция относительной депривации – люди придают ценность своим доходам или потреблению по отношению к среднему значению в их стране или сообществе. Относительную черту бедности также можно интерпретировать как стоимость социальной интеграции – это уровень расходов, необходимый для достойного участия в обычной социальной и экономической деятельности. Относительная черта бедности обычно используется в Европе. В этом случае чертой бедности берется величина потребления (дохода), ниже которой остается 25% всего населения.<sup>4</sup>

- *Субъективная черта бедности.* Можно сказать, что бедность является не только абсолютным или относительным стандартом, но и восприятием. В этом случае домохозяйствам задается вопрос: «Какие расходы вы считаете абсолютно минимальными?». И это сравнивается с их фактическими расходами. Следовательно, доля тех, у кого фактические расходы ниже заявленного субъективного минимума, является

<sup>1</sup> <https://www.cer.uz/uz/post/publication/bednost-v-uzbekistane>

<sup>2</sup> <https://www.cer.uz/uz/post/publication/bednost-v-uzbekistane>

<sup>3</sup> <https://www.cer.uz/uz/post/publication/bednost-v-uzbekistane>

<sup>4</sup> <https://www.cer.uz/uz/post/publication/bednost-v-uzbekistane>

уровнем бедности. Одной из главных в мире является проблема бедности, под которой понимается **невозможность обеспечивать простейшие** и доступные для большинства людей в данной стране **условия жизни**.

Исследования показывают, что большие масштабы бедности, особенно в развивающихся странах представляют серьезную опасность не только для национального, но и для мирового устойчивого развития. Однако, как и во всех субъективных утверждениях, здесь во многих случаях результат зависит от того, как задан вопрос.<sup>5</sup>

В условиях кризиса, вызванного пандемией коронавируса, **бедность стала** одной из глобальных и трудноразрешимых проблем современного мира. Она оказывает **деструктивное** влияние, как на качество жизни населения, так и на социальную, экономическую и политическую сторону функционирования любого государства.

**Измерение уровня благосостояния.** Существуют два показателя, которые используются для измерения уровня благосостояния человека в конкретный момент времени: *доход на душу населения* или *потребительские расходы на душу населения*<sup>6</sup>. На практике рекомендуется использовать второй показатель в силу того, что доходы являются более изменчивыми, чем потребление. Некоторые источники доходов сложно выявить, вероятность предоставления ложных сведений о доходах выше. Вместе с тем, используя информацию о расходах на потребление в качестве показателя благосостояния, необходимо внести определенные корректировки в этот показатель с целью учета изменения цен во времени, ценовых различий между отдельными странами, потребляемых товаров в домашних условиях (включая продукты питания), стоимости общественных товаров и услуг, полученных домохозяйством (бесплатное или субсидируемое медицинское обслуживание, школьные обеды, государственное образование).

Бедность является следствием разнообразных и взаимосвязанных причин, которые объединяются в следующие группы:

- экономическая (безработица, экономическое неравенство, нехватка рабочих мест, низкий уровень доходов, в том числе низкая заработная плата, низкая производительность труда, неконкурентоспособность отрасли, недостаточное финансирование социальных программ);
- социально-медицинская (инвалидность, старость, высокий уровень заболеваемости, плохое здоровье, неполные семьи, большое количество иждивенцев в семье, принадлежность к меньшинству той или иной этнической группы, низкая квалификация);
- демографическая (неполные семьи, большое количество иждивенцев в семье, перенаселение);
- образовательно-квалификационная (низкий уровень образования, недостаточная профессиональная подготовка);
- политическая (военные конфликты, распад страны, вынужденная миграция);
- регионально-географическая (неравномерное развитие регионов);
- религиозно-философская и психологическая (аскеза, как образ жизни, юродство)

<sup>5</sup> <https://review.uz/post/bednost-v-uzbekistane>  
<https://review.uz/post/bednost-v-uzbekistane>

<sup>6</sup>

По мнению экспертов международной гуманитарной организации «Оксфам», причины роста бедности и социального неравенства в мире, начиная с 2010 года, следующие:

- уклонение состоятельных людей от уплаты налогов,
- сокращение зарплаты рабочих,
- увеличение разницы между минимальным и максимальным уровнями оплаты труда *политические* (военные конфликты, распад страны, вынужденная миграция).

Республика Узбекистан: проблема бедности и практика решения.

В условиях постоянно глобализирующегося мира, все более масштабного вовлечения Республики Узбекистан в мировое хозяйство, республика вынуждена учитывать новые вызовы и проблемы. С одной стороны, Узбекистан изучает и постоянно анализирует мировой опыт в решении проблем бедности, в первую очередь, стран Содружества Независимых государств (СНГ). С другой стороны, высокие темпы прироста населения требуют формирования национального подхода к процессам преодоления бедности, в первую очередь, перманентного и форсированного создания новых рабочих мест.

«Сокращение бедности не означает повышения размеров заработной платы или пособий», в целом, внедрение новых механизмов и принятие важных мер по поддержке малообеспеченных слоёв населения являются свидетельством высокой степени личной вовлечённости Президента республики Узбекистан Ш.Мирзиёева и государственных органов всех уровней страны в решение проблемы бедности. Они показывают серьёзный настрой правительства всеми способами улучшить жизнь людей, особенно тех, кто нуждается в поддержке и затрудняется самостоятельно выйти из черты бедности. Это направление стало одним из главных приоритетов в деятельности избранного в сентябре 2016 года Президента Республики Узбекистан Ш.М. Мирзиёева. В целях создания механизма реализации этой задачи в числе первых организационных шагов в республике Министерство экономики и промышленности преобразовано в Министерство экономического развития и сокращения бедности<sup>7</sup>. Его основные задачи обсуждались на видеоселекторном совещании по вопросам усиления противодействия распространению коронавируса, прошедшем 26 марта 2020 года под председательством президента Шавката Мирзиёева. На совещании отдельное внимание было уделено вопросам повышения доходов населения и снижения бедности путем стимулирования создания новых рабочих мест.<sup>8</sup>

Прежде всего, в республике тщательно изучена проблема бедности и реально оценена: «» (ссылка) Это высказывание Главы государства стало концентрированным выражением государственной политики Республики Узбекистан в борьбе с бедностью.

Именно поэтому в своем выступлении на 75-й сессии Генеральной Ассамблеи Организации Объединенных Наций Президент Республики Узбекистан Шавкат Мирзиёев предложил определить проблемы ликвидации нищеты и борьбы с бедностью в качестве одной из основных тем предстоящей сессии Генеральной Ассамблеи ООН, а также провести Глобальный саммит, посвященный данным вопросам<sup>9</sup>. Актуальность данной темы

<sup>7</sup> Указ Президента Республики Узбекистан «О мерах по кардинальному обновлению государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности», 26 марта 2020 г., № УП-5975, № от 2020 г.

<sup>8</sup> (<https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/26/ministry/>).

<sup>9</sup> (<https://rg.ru/2020/09/23/o-chem-govoril-glava-uzbekistana-s-tribuny-75-j-sessii-genassamblei-oon.html>)

предполагает особое внимание к успешному зарубежному опыту в борьбе с бедностью, который может быть использован при разработке Стратегии сокращения бедности в Узбекистане до 2030 года, работа над которой ведется в настоящий момент.

В феврале 2020 г. Президент Узбекистана Ш. Мирзиёев отметил, что «12-15 процентов, или 4-5 миллионов населения нашей страны, находится в состоянии бедности и необходимо создать все условия, чтобы люди трудились, богатели, жили достойно»<sup>10</sup>, выделив важнейшие механизмы решения этой задачи:

- регионы Узбекистана нуждаются в расширении их полномочий в вопросах определения местных приоритетов в вопросах социально-экономического развития и их финансирования. Это позволит эффективнее использовать конкурентные экономические преимущества данных территорий и будет способствовать более широкому распределению благосостояния среди населения по всей стране.

- для обеспечения потребности в квалифицированных кадрах и трудоустройства населения необходимо организовать в каждом регионе курсы предпринимательства для безработного населения. Принято решение о том, что 70% средств по программам семейного предпринимательства будут направляться на проекты малого и среднего бизнеса, предусматривающие создание рабочих мест для малоимущих.

- отмечалась первоочередная необходимость анализа реальных условий и ситуации в разрезе каждой махалли, района, города и области. Первое направление работы — сбор данных о реальной ситуации по бедности, т. е. числе семей с низким уровнем дохода, второе — составление карт, отражающих потенциал, природные ресурсы и инфраструктурные возможности районов и городов. Рядом с густонаселенными пунктами, где хорошо развито предпринимательство, необходимо организовать малые промышленные зоны на базе пустующих и не предназначенных для сельского хозяйства земель.

- сокращение бедности не означает повышения размеров заработной платы или пособий, массовой выдачи кредитов. Прежде всего необходимо обучать население профессиям, повышать финансовую грамотность, побуждать людей заниматься предпринимательством, улучшать инфраструктуру, качество обучения и лечения, внедрить систему адресной выдачи пособий.

Важнейшим вопросом является сокращение бедности через обучение населения предпринимательству и формирование профессиональных навыков

В Узбекистане в 2020-2021 годах количество семей, получающих пособия за счет государственного бюджета, увеличилось в 2 раза, их доля достигла почти 15 процентов. Введен новый критерий определения уровня бедности-минимальные потребительские расходы. Это позволило пересмотреть минимальный уровень социальных выплат и пособий. Например, в 2021 году увеличены размеры минимальных пенсий и пособий для

---

<sup>10</sup> Материалы видеоселекторного совещания 27 февраля 2020 г. под руководством Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева .

людей с ограниченными возможностями здоровья, а также пособий семьям, потерявшим кормильца на 10-50% <sup>11</sup>.

В Республике Узбекистан в последние годы стабильно растет валовый внутренний продукт (ВВП), при этом темпы его роста снизились незначительно в результате коронавирусной пандемии. В результате улучшения инвестиционного климата заметно активизировались инвестиционные процессы, а рост иностранного инвестирования вырос более чем в 3 раза. Все это создает надежную экономическую базу для решения широкого круга вопросов социально-экономического развития республики и ее регионов.

Принимаемые в Республике Узбекистан меры по сокращению бедности носят системный и долгосрочный характер, они рассчитаны на получение прорывных позитивных результатов уже в ближайшие годы, не откладывая решение проблем на отдаленное будущее. Как показывает успешный опыт и достигнутые результаты КНР, других стран мира, те задачи и цели, которые стоят сегодня перед Узбекистаном в плане сокращения бедности, вполне достижимы и решаемы.

#### ЛИТЕРАТУРА

1. Материалы видеоселекторного совещания 27 февраля 2020 г. под руководством Президента Узбекистана Шавката Мирзиёева.
2. Указ Президента Республики Узбекистан « О мерах по кардинальному обновлению государственной политики в сфере развития экономики и сокращения бедности», 26 марта 2020 г., № УП-5975, № от 2020 г.
3. Проблема бедности и пути ее решения в современном мире. Камилова Н.А., Мусинова. Ташкент, 2020 г.
4. Экономика развития: неравенство бедность и развитие. Роик В.Д. . Изд.Юрайт. 2020 г.
5. Меры борьбы с бедностью: зарубежный и отечественный опыт. Александров Е.Л., Александрова О.Е // Фундаментальные исследования. – 2015.
6. Бедность: о сущности, измерении, путях преодоления. Солодилова Н.З.Уфа.2010.
7. Современный экономический словарь. - URL: [http://www.consultant.ru/document/cons\\_doc\\_LAW\\_67315/](http://www.consultant.ru/document/cons_doc_LAW_67315/)
8. (<https://rg.ru/2020/09/23/o-chem-govoril-glava-uzbekistana-s-tribuny-75-j-sessii-genassamblei-oon.html>)
9. (<https://www.gazeta.uz/ru/2020/03/26/ministry/>).
10. <https://www.cer.uz/uz/post/publication/bednost-v-uzbekistane>
11. <https://review.uz/post/bednost-v-uzbekistane>
13. <https://mineconomy.uz/ru/news/view/4254>
14. <https://scholar.google.com.tw/scholar?oi=bibs&cluster=3346097452930758128&btnI=1&hl=ru>
15. Sovremennye informacionno-kommunikacionnye tehnologii i ih rol'v sisteme obrazovaniya.

---

• <sup>11</sup> <https://mineconomy.uz/ru/news/view/4254>

- 16.. Adilovich N. R. et al. THE PHENOMENON OF FRIENDSHIP IN THE SOCIAL VIEWS OF EASTERN THINKERS //Journal of Critical Reviews. – 2020. – Т. 7. – №. 13. – С. 4695-4698.
- 17.Рахматов Д. Н., Акбарова Л. У. Современные информационно-коммуникационные технологии и их роль в системе образования //Экономика и социум. – 2018. – №. 11. – С. 1371-1375.