

РОЛЬ И СОЦИАЛЬНО-ЭКОНОМИЧЕСКОЕ ЗНАЧЕНИЕ ПЕНСИОННОЙ СИСТЕМЫ В СИСТЕМЕ СОЦИАЛЬНОЙ ЗАЩИТЫ

Зарнигор Аъзамова

Преподаватель, Ферганский Государственный Университет

Эъзога Турсуналиева

Преподаватель, Ферганский Государственный Университет

АННОТАЦИЯ

В статье рассматриваются функции социальных выплат и услуг в усиленной защите населения через социальную политику государства, специфику социальной защиты, виды финансовой поддержки при предоставлении социальной защиты, право социального обеспечения, социальную защиту в система социальной защиты. Функции пенсионной системы, которые являются наиболее важными компонентами системы, а также их роль в социальной защите населения.

Ключевые слова: социальная политика, социальная защита, социальное обеспечение, социальная выплата, социальное обслуживание, солидарность поколений, пенсия, социальное пособие, пенсия, инвалидность, возраст, потеря кормильца.

Государственная социальная политика понимается как одно из направлений внутренней политики в сфере формирования достойного уровня жизни населения, восстановления человеческого капитала, оказания социальной помощи и услуг малообеспеченным гражданам, создания и содержания социальной инфраструктуры¹.

Реализация основных конституционных прав граждан обусловлена социальной политикой. Здесь государство широко использует такие методы, как разработка и реализация различных социальных программ, установление нормативов финансирования, право принятия иных социально-экономических мер, законов и других нормативных актов.

Сильная социальная защита населения - в самом широком смысле - это направление государственной социальной политики, выражающееся в комплексе реализуемых государством социальных, экономических и правовых мер, направленных на обеспечение социальной справедливости в обществе, соблюдение социально-экономических прав граждан. Достойный уровень жизни – это поддержка людей, нуждающихся в помощи по объективным причинам.

Известно, что система социальной защиты выполняет две основные функции:

- функция социальных выплат;
- роль социальных служб.

Социальные пособия в основном предоставляются только беднейшей части населения. Бедные определяются как члены общества с наименее необходимыми стандартами потребления².

¹ Odilqoriyev X.T. Davlat va huquq nazariyasi. Darslik. – Toshkent. «Adolat», 2018. – 107.

² Рофе А.Н, Жуков А.Л. Теоритические основы экономики и социологии труда. –М.: МИК, 1999, -С.45.

Социальные услуги, являющиеся одним из направлений социальной защиты, в основном предоставляются инвалидам, многодетным семьям и пожилым людям. Социальные услуги предоставляются в различных формах: пансионаты, районные центры социального обслуживания и другие.

«Социальная защита» и «социальное обеспечение» — не синонимы, а взаимосвязанные понятия. При использовании в качестве научных определений «социальная защита» включает «социальное обеспечение» как неотъемлемую часть³.

Термин «социальная защита» шире, чем «социальное обеспечение», и охватывает больше отношений, чем просто оказание финансовой помощи нуждающимся. Кроме того, социальная защита включает такие гарантии, как труд, здоровье и природа, охрана окружающей среды и минимальная заработная плата, обеспечивающие нормальные условия жизнедеятельности человека.

СОЦИАЛЬНАЯ ЗАЩИТА	СОЦИАЛЬНОЕ ОБЕСПЕЧЕНИЕ
защита прав и интересов граждан в таких сферах, как потребление, занятость, профессиональная подготовка, образование и предпринимательство	государственная пенсия, система социальной помощи и поддержки и другие формы социальной помощи

Литературный обзор.

Термин «социальное обеспечение» впервые появился и был использован в 1935 году в Законе США о социальном обеспечении, который легализовал пособия по старости и пособия по безработице. Позже к нему добавили помощи бедным, инвалидам и сиротам, после чего термин стал широко использоваться в других странах, а также в Международной организации труда (МОТ)⁴.

В.Павлюченко, отражая специфику социальной защиты, сущность социальной защиты связывает с непосредственным риском. По его мнению, социальное обеспечение — это «совокупность различных мер, принимаемых государством, обществом, корпорациями, общественными организациями для защиты граждан от различных социальных угроз (безработица, бедность, болезни и т. д.)».

Доктор социологических наук Попов Г.В. (коллектив авторов, ред.) - определяет социальное обеспечение как исторически сложившийся институт человеческого общества, с помощью которого удовлетворяются жизненные потребности тех, кто нуждается в помощи общества⁵.

Право на социальное обеспечение представляет собой правовую сеть, регулирующую общественные отношения по вопросам социальной защиты и социальной защиты граждан, нуждающихся в социальной помощи в связи с инвалидностью в силу возраста и положения.

³ Рофе А.Н, Жуков А.Л. Теоритические основы экономики и социологии труда. –М.: МИК, 1999, -С.45.

⁴ Никифорова, Ольга Николаевна. Развитие пенсионного обеспечения в системе социальной защиты населения : диссертация кандидата экономических наук автореферат. <http://www.dslib.net/econom-teoria/razvitie-pensionnogo-obespechenija-v-sisteme-socialnoj-zawity-naselenija.html>

⁵ Попова Г.В. Социальная защита населения в регионе / Г.В. Попова. – Екатеринбург: УРАГС, 1999. – С.57.

Статья 39 Конституции Республики Узбекистан гласит: «Каждый имеет право на социальное обеспечение в старости, в случае утраты трудоспособности и потери кормильца, а также в некоторых других случаях, предусмотренных законом»⁶.

Это конституционное право является одним из важнейших социальных и экономических прав наших граждан, полностью гарантированным нашим государством.

По состоянию на 1 апреля 2021 года государственными пенсиями обеспечены 3 млн 440 669 граждан⁷, млн семей охвачены материальной и социальной помощью, на эти цели затрачены значительные бюджетные средства, создана необходимая инфраструктура социальной защиты. сформировалась и эффективно работает.

Функционирование центральных и местных органов власти, органов самоуправления граждан наглядно показывает масштабы нашей работы в сфере социальной защиты и социальной защиты.⁸

Комплексная программа в пенсионной системе нашей страны, меры принимаются последовательно.

Стратегия действий по пяти приоритетным направлениям развития Республики Узбекистан на 2017-2021 годы включает дальнейшее развитие и совершенствование системы медико-социальной помощи для повышения активности социальной защиты населения, в том числе «пенсионеров, инвалидов, одинокие пожилые люди и другие малообеспеченные люди» и поставили определенные задачи.

Важнейшей составляющей социальной защиты в системе социальной защиты является пенсионная система.

Пенсия (от латинского «pensio» — «выплата») — регулярная и, как правило, пожизненная выплата гражданам государством или иными субъектами в случаях, предусмотренных законом, только в денежной форме или на электронный счет пенсионера.

Узбекское законодательство определяет⁹ «пенсию как ежемесячную выплату лицам пенсионного возраста, по инвалидности или потере кормильца, право на получение которой определяется в соответствии с условиями и нормами, установленными законодательством».

Анализ и результаты.

Сегодня правительство Узбекистана расширяет спектр методов социальной защиты. В частности, с 1 февраля 2021 года базовый размер начисления пенсии увеличится с 238 610 сум до 262 470 сум, минимальный размер пенсии по возрасту с 466 680 сум до 513 350 сум, пенсии на детей-инвалидов с 466 680 сум до 513 350 сум .

Повышение пенсий с 286 390 сумов до 315 030 сумов является способом социальной защиты различных слоев населения. В Таблице 1 ниже социальная защита представлена регионами Узбекистана, с наибольшим количеством пенсионеров в Ферганской и

⁶ Конституция Республики Узбекистан <https://constitution.uz/ru/clause/index>

⁷ *Ўзбекистон Республикаси Президентининг 2017 йил 7 февралдаги ПФ-4947-сон «Ўзбекистон Республикасига янада ривожлантириш бўйича Ҳаракатлар стратегияси тўғрисида»ги Фармони* // www.lex.uz.

⁸ *O'zbekiston Respublikasi Vazirlar Mahkamasining 2011 yil 8 sentyabrdagi "Davlat pensiyalarini tayinlash va to'lash tartibini yanada takomillashtirishga yo'naltirilgan normativ-huquqiy hujjatlarni tasdiqlash to'g'risida"gi 252- sonli Qarori.* www.lex.uz.

⁹ Ўзбекистон Республикаси Молия вазирлиги хузуридаги бюджетдан ташқари Пенсия жамғармаси расмий сайти. <http://www.pfru.uz/uz/Cyrl/pages/nafaa-oluvchilar-soni-2021-yil-1-yanvar-olatiga>

Андижанской областях долины, Ташкентской области, г.Ташкент и Самаркандской области. Мы считаем, что основной причиной этого является большая заселенность этих территорий.

Таблица 1.

Общее количество лиц, получающих пенсии и пособия за счет средств территориальных районных (городских) отделений внебюджетного пенсионного фонда при Министерстве финансов Республики Узбекистан¹⁰.

(По состоянию на 1 апреля 2021 г.)

№	Название регионов	Общее количество пенсионеров	Количество пенсионеров		
			Следовательно		
			Пенсия по возрасту	Пенсия по инвалидности	Пенсия по случаю потери кормильца
По Республике		3 464 836	2 881 984	390 087	192 765
1	Республика Каракалпакстан	185 388	142 152	31 407	11 829
2	Андижанская область	324 070	271 781	34 108	18 181
3	Бухарская область	218 218	180 447	29 604	8 167
4	Джизакская область	112 591	88 646	12 829	11 116
5	Кашкадарьинская область	299 866	247 319	32 705	19 842
6	Навоийская область	115 369	90 011	19 081	6 277
7	Наманганская область	268 576	218 530	32 472	17 574
8	Самаркандская область	365 696	308 167	36 242	21 287
9	Сырдарьинская область	87 025	66 832	15 201	4 992
10	Сурхандарьинская область	229 101	184 767	27 815	16 51
11	Ташкентская область	328 912	280 007	28 538	20 367
12	Ферганская область	410 270	355 397	38 597	16 276
13	Хорезмская область	188 196	157 707	21 646	8 843
14	г.Ташкент	331 558	290 221	29 842	11 495

Во многих экономических изданиях есть разные определения термина «пенсия». Включая: - «Выход на пенсию - по старости, инвалидности, стажу и деньгам на материальное обеспечение граждан на случай потери кормильца, гарантированная ежемесячная выплата сумм»; ¹¹

- «С экономической точки зрения отчисления работников в пенсионный фонд являются частью их заработной платы. Он включается в стоимость труда, но осуществляется с определенной институциональной задержкой, представляющей собой конкретный целевой взнос работников в Пенсионный фонд, который должен быть возвращен»; ¹²

- "пенсия - компенсация застрахованному лицу в размере, определяющем размер утраченного дохода"; ¹³

¹⁰ Vahobov A.V., Malikov T.S. Moliya. Darslik. – T.: “Noshir”, 2012. – B. 676

¹¹ Allayarov Sh., Toshmuxeimedova D. Davlat pensiya ta'minoti. O'quv qo'llanma. – T.: “IQTISOD-MOLIYA”, 2015. – B. 232.

¹² Umurzakov B.X. Pensiya badali soliq to'lovlaridan nima bilan farqlanadi? – T.: “Iqtisodiyot va innovatsion texnologiyalar” ilmiy elektron jurnali. 1-son, 2011. – B. 5.

¹³ Mamatov B.S. Pensiya jamg'armasi faoliyati. – T.: “Barkamol fayz media”, 2017. 13-b.

- "до достижения гражданином установленного законом возраста при потере им работы в связи с утратой трудоспособности, а также в случае лишения кормильца и в иных случаях, предусмотренных законом, в соответствии с условиями и нормами, установленными законом, ежемесячно платежи."¹⁴

Происхождение пенсий уходит корнями глубоко в историю и было адаптировано к конкретным условиям каждой страны. Несмотря на определенные различия в подходах, методах, а также в организационном управлении, во всех странах основы его формирования имеют общую сущность человеческой природы.

Человечество давно осознало необходимость помогать всем нуждающимся из-за болезни, слабости и старости. В древних Афинах, например, существовало понятие пенсионной системы, предусматривавшей небольшую ежедневную выплату гражданам, которые «не могли найти хлеба из-за слабости и разложения своего тела».

Постепенно забота о материальном благополучии детей, инвалидов и стариков стала нравственной нормой, показателем здоровья любого цивилизованного общества и обязанностью государства.

Система организации пенсионного обеспечения (в самом широком смысле) называется пенсионной системой. Понятие «пенсионная система» в нормативных документах не определено. Совершенно разная трактовка этого понятия в научной и учебной литературе.

Бесплатная энциклопедия Википедия определяет пенсионную систему как совокупность правовых, экономических и организационных институтов и норм, созданных в стране, направленных на оказание финансовой поддержки граждан в виде пенсий.¹⁵

Профессионал С.В. Шишкин определяет пенсионную систему как систему институтов, регулирующих способы накопления средств и выплаты пенсий.¹⁶ А также, Седова Л.М. рассматривает пенсионную систему как совокупность субъектов, участвующих в формировании и использовании средств, предназначенных для выплаты пенсий, а также суммы различных видов пенсий и обязательств по их выплате.¹⁷ И.Н. Ройк описывает пенсионную систему как сложный организм, объединяющий экономические, социальные и правовые институты, отвечающие интересам разных слоев общества.¹⁸

Государственная пенсионная система - в рамках экономических реформ гражданам оказывается материальная помощь по старости, болезни, полной или частичной утрате трудоспособности, потере кормильца, безработице. Осуществляйте свое конституционное право на обеспечение базовыми учреждениями социальной защиты, которые должны обеспечивать.

Эффективная пенсионная система как часть системы социальной защиты должна основываться на совершенном пенсионном законодательстве, эффективном механизме

¹⁴ Википедия — свободной энциклопедии код доступа/ <http://ru.wikipedia.org/wiki>

¹⁵ Шишкин С.В. Экономика социальной сферы. М.:ГУ ВШЭ. 2003. С.295.

Седова Л.М. Вопросы финансовой устойчивости пенсионной системы // М.: Финансы и кредит, 2008. №19 (307). С.67.

¹⁶ Ройк В.И. Пенсионная система: институциональный подход // Человек и труд. 2001. №1. С18. Роль и место пенсионного страхования в системе социальной защиты населения. Эволюция пенсионного обеспечения.// [SociologyDeep](http://www.sociologydeep.ru). Информация по социологии для студентов <http://www.sociologydeep.ru/sdps-548-1.html>

¹⁷ **Алпаяров,Ш, Тошмухаммедова. Д Давлат пенсия таъминоти (ўқув қўлланма) – Т.: «IQTISOD-MOLIYA» 2014, бет <http://library.ziynet.uz/ru/book/79515>**

¹⁸ Abdurahmonov. Q.X., Umurzakov B.X, Abdurahmanov X.X.. AHOLINI IJTIMOIY MUHOFAZA QILISH O'quv qo'llanma. - Т.: 2019.В 42

управления данным сектором социальной сферы, а также общеэкономических показателях, его определяющих и развивающих.

Пенсионерами считаются люди, достигшие пенсионного возраста или утратившие трудоспособность в связи с инвалидностью, а также дети (сироты), лишившиеся кормильца. Социальная защита этих категорий граждан осуществляется через пенсионную систему. Важнейшей экономической функцией пенсионного обеспечения являются трудовые необходимые условия воспроизводства ресурсов. Пенсионное обеспечение - социальная защита государства является важной и неотъемлемой частью его политики. В этом смысле система социального обеспечения носит политический характер, обеспечивая социальную справедливость в обществе.

Заключение/Рекомендации.

В целом уровень пенсионного обеспечения населения в стране зависит прежде всего от двух факторов: от выбора системы социальной защиты, уровня развития и экономического развития страны. Оба фактора, уровень пенсионных пособий, охватывают исторические, культурные, экономические и социальные условия.

С развитием общества роль социального обеспечения резко меняется. Это связано с расширением охвата социального обеспечения, от государственной пенсионной системы к рыночной системе социальной защиты, переходным периодом, социальным развитием важных прав человека в развитых странах, усиленной защитой, расширенными пенсионными программами, пенсионными выплатами, увеличением льготы, предоставляемые социальные услуги могут быть оправданы повышением качества и ростом реальных доходов населения.

ИСПОЛЬЗОВАННАЯ ЛИТЕРАТУРА

1. Abdurahmonov. Q.X., Umurzakov B.X, Abdurahmanov X.X.. AHOLINI IJTIMOIY MUHOFAZA QILISH O'quv qo'llanma. - T.: 2019
2. Mamatov B.S. Pensiya jamg'armasi faoliyati. – T.: “Barkamol fayz media”, 2017
3. Abduraxmonova, M., & A'zamova, Z. (2021). O'ZBEKISTONDA PENSIYA TA'MINOTI TIZIMINI SHAKLLANTIRISHNING MUHIM JIHATLARI. Интернаука, (7-2), 91-93.
4. Abduraxmonova, M., & A'zamova, Z. (2021). The world in reforming the pension system use of existing pension system models in practice. Наука сегодня: вызовы и решения [Текст]: материалы меж, 50.